

## Mats Lundal: En utopisk världsordning och andra essäer om ekonomisk utveckling och underutveckling.

Rabén och Sjögren, Stockholm, 1978.

Mats Lundahl har samlat ett antal populära uppsatser om utvecklingsproblem från de senaste åren i en antologi. Det är i första hand uppsatser som är direkt skrivna för den bildade allmänheten, men också några uppsatser som utgör resultat av utredningsuppdrag åt SIDA. De sistnämnda har kanske mindre allmänt intresse. Lundahl skriver alltid ledigt och redigt, och det torde vara möjligt även för människor utan kunskaper i nationalekonomi att få ut mycket av boken.

Samlingen innehåller 13 essäer, några skrivna ihop med andra. Boken inleds med några uppsatser i vilka utvecklingsökonomins tillstånd och utveckling diskuteras. Vidare behandlas i en uppsats riskgardering i den traditionella ekonomin. Dessutom finns ett antal uppsatser som behandlar ekonomiska problem i några olika ekonomier, nämligen Haiti, Indien, Lesotho, Swaziland och Sydafrika. Boken avslutas med två uppsatser om den nya ekonomiska världsordningen.

I bokens första uppsats ger Lundahl sin syn på utvecklingsökonomins utveckling och dess situation inför åttiotalet. Mot framställningen här finns föga att invända. Lundahl konstaterar att man inte lyckats åstadkomma någon syntes inom området utvecklingsökonomi. Mycket är fortfarande outforskat och kontroverser mellan olika skolor är legio. Man har dock kunnat iakttaga en klar förskjutning i intresset sedan femtiotalet, då diskussionen i första hand rörde frågan hur man skulle kunna få till stånd en snabbare ekonomisk tillväxt. Det har så småningom blivit uppenbart att den politik som baserades på detta synsätt för stora befolkningsgrupper har lett till mycket små förbättringar eller inga alls. Tyngdpunkten i den utvecklingsökonomiska forskningen har därför förskjutits allt mera i riktning mot frågor rörande sysselsättning och inkomstfördelning. De olika nya utveck-

lingsstrategier som lanserats under senare år har också inriktats på att försöka finna vägar att mera direkt förbättra situationen för de mest utsatta grupperna, i stället för att som tidigare vänta på att automatiska mekanismer skall åstadkomma en spridning av välfärden utanför den nu gynnade minoriteten.

Lundahl pekar på den trend mot mera disaggregerade ansatser som finns i studiet av utvecklingsproblem i dag och framhåller att de enkla förklaringsansatser som tidigare var vanliga successivt har fått ge vika för mera nyanserade analyser. Han menar vidare att vad som behövs i dag är studier av olika inkomstgruppers ekonomiska situation inom ramen för faktiska ekonomiska system. Det behövs alltså noggranna länderstudier, som kan ge oss den kunskap som behövs för att man på ett mera effektivt sätt skall kunna angripa fattigdomsproblemet.

I en uppsats, skriven tillsammans med Bo Södersten, behandlas u-landsforskningsutredningens betänkande från 1973. Vissa delar av denna uppsats kanske inte har så stort intresse utanför den grupp av människor som aktivt sysslar med utvecklingsforskning, men den kritik av utredningens syn på utvecklingsforskningens karaktär som framförs har dock ett mera allmänt intresse. En av huvudpoängerna i utredningens diskussion av forskningens utveckling var att man ansåg att den karakteriserades av (och borde i än större utsträckning karakteriseras av) en tilltagande tvärvetenskaplighet, dvs en teoretisk integration mellan olika vetenskaper. Lundahl och Södersten menar att man åtminstone inom nationalekonomin inte hade kunnat upptäcka några sådana tendenser, och att denna vetenskap ändå hade kunnat ge väsentliga bidrag till förståelsen av utvecklingsproblematiken.

I den följande uppsatsen behandlar Lundahl småbondebefolkningens situa-

tion i ett u-land i en populär och välskri-  
ven översikt. Behandlingen av problem  
inom jordbrukssektorn spelar för övrigt  
en stor roll också i de olika fallstudierna  
(undantagandes den om Indiens småindu-  
stri). Lundahl är mycket väl insatt i detta  
problemområde.

En uppsats som jag personligen läst  
med mycket stort intresse är "Rasdiskri-  
mineringens ekonomi: den sydafrikanska  
tillväxtprocessen". I denna diskuterar  
Lundahl hur man i Sydafrika systematiskt  
använt sig av rasdiskrimineringen för att  
främja tillväxt i ekonomin. Han anknyter  
här på ett intressant och fyndigt sätt till  
Lewis' dualekonomimodell och visar hur  
politiken har bidragit till att hålla nere  
lönerna för den afrikanska arbetskraften.  
Låga och konstanta reallöner var ju en av  
grundförutsättningarna i Lewis' modell,  
vilken skulle göra det möjligt för företa-  
gen att göra stora vinster för att sedan  
expandera på basis av dessa.

Lundahl påpekar att det finns två pro-  
blem med denna politik. Dels kan man  
få svårigheter att sälja vad man produce-  
rar, dels finns det tendenser till brist på  
kvalificerad arbetskraft. Det första pro-  
blemet försöker man lösa genom satsning  
på export, vilket inte är alldeles problem-  
fritt med tanke på den isolering som lan-  
det upplever på det internationella pla-  
net. Dialogen med det svarta Afrika kan  
ses i detta perspektiv. Vad gäller bristen  
på kvalificerad arbetskraft så försöker  
man eliminera denna flaskhals genom att  
stimulera vit immigration och genom att  
luckra upp raslagarna och låta en del  
svarta göra "vita" arbeten. Man kan för-  
moda att utvecklingen i denna del av vär-  
lden kommer att stå i fokus under de när-  
maste åren, och vill man bättre förstå  
vad som sker kan Lundahls uppsats vara  
lämplig läsning.

I de två avslutande uppsatserna i anto-  
login diskuterar Lundahl den så kallade  
nya ekonomiska världsordningen. Den  
första uppsatsen, som försöker förklara  
vilka faktorer som låg bakom framväx-  
ten av u-ländernas krav, har tidigare pub-  
licerats i Ekonomisk Debatt (Lundahl nr  
4/1977).

I den andra uppsatsen om den nya  
ekonomiska världsordningen (skriven till-  
sammans med Bo Södersten) genomförs  
en diskussion av medel som vill till om  
man skall kunna realisera de disparata  
krav som har lanserats under den gran-  
diosa beteckningen "en ny ekonomisk  
världsordning". Lundahl och Södersten  
konstaterar att förslaget i princip utgörs  
av en lista med önskemål. Någon analys  
av konsistens mellan olika målsättningar  
eller av hur de skall realiseras finns knap-  
past. I uppsatsen pekas på flera problem  
i anslutning till detta. Slutsatsen som dras  
är att sannolikheten för att förslagen  
kommer att genomföras i någon större  
skala är liten. U-länderna måste förmod-  
ligen även i framtiden i första hand lita  
till sina egna krafter för att lösa sina  
problem.

Sammanfattningsvis kan man alltså  
säga att boken innehåller en hel del av  
intresse för den som vill sätta sig in i  
utvecklingsekonomiska frågeställningar.  
Den innehåller också konkreta fallstudier,  
där speciellt behandlingen av problem  
inom jordbrukssektorn och av situationen  
i södra Afrika är intressant. Slutligen  
finns alltså också en del om de krav från  
u-länderna som går under beteckningen  
en ny ekonomisk världsordning. Alla med  
intresse för utvecklingsproblematiken bör  
finna åtminstone något av intresse.

Civilekonom *Arne Bigsten*  
Göteborgs universitet